משרד האוצר

המשרד להגנת הסביבה
الوزارة لحماية البيئة
Israel Ministry of Environmental Protection

RFI לקראת פרסום קול קורא לתמיכה במתקני השבת אנרגיה מפסולת והפחתת הטמנה:

1 רקע ומטרות

מרבית הפסולת העירונית המיוצרת בישראל מועברת כיום להטמנה, וזאת בניגוד למגמה המאפיינת משקי פסולת מקבילים במדינות המפותחות. בכדי לשנות את המגמה, ולצמצם את הפערים במשק זה נדרשת השקעה ממשלתית ומשקית משמעותית בפיתוחן של תשתיות טיפול מתקדמות אשר תאפשרנה את המעבר ממשק פסולת "לינארי", למשק מבוסס כלכלה מעגלית.

אסטרטגיית המשרד להגנת הסביבה, אשר מתבססת על היררכיית הטיפול בפסולת מגדירה את הצעדים הנדרשים לצורך יישום מעבר זה. במשק מוכוון כלכלה מעגלית מיושמים צעדים נרחבים למיצוי המשאבים הגלומים בפסולת. הפחתה במקור, שימוש חוזר, ומחזור מאפשרים להפחית את כמות הפסולת המיוצרת. יחד עם זאת, עדיין נדרש מענה לפסולת המיוצרת, ומענה זה ניתן באמצעות השבת אנרגיה מפסולת (Waste to Energy) אשר קוצר את משאב האנרגיה הגלום בפסולת, כחלף הטמנה. האסטרטגיה רואה בהשבת אנרגיה כפתרון הנכון והסביבתי לשאריות הפסולת שאינן ניתנות למחזור, וזאת תוך הפקת חשמל או חום לשימוש ביתי או תעשייתי.

כיום מבנה משק הפסולת מקשה על פיתוח תשתיות לאומיות בהיקף הנדרש. בהתאם להחלטות הממשלה 2284 ו-3588 המשרד להגנת הסביבה ומשרד האוצר (להלן" המדינה') מובילים צוות בינמשרדי לבחינה וקידום של רפורמה מקיפה במשק הפסולת בכלים שונים לטובת הסדרת המשק, קביעת יעדים ארוכי טווח לפיתוח התשתיות במשק בהתאם להיררכית הטיפול בפסולת, שינויים מבניים שיתמכו ויעודדו פיתוח מסיבי של התשתיות הנדרשות, ומנגנונים פיננסיים אמינים וגמישים אשר יספקו וודאות ארוכת טווח שהינה הכרחית לפיתוח התשתיות באופן אפקטיבי. במקביל למהלך רחב זה, ועל מנת להניע את ההליכים המקצועיים, המדינה בוחנת את האפשרות לפרסם קול קורא לתמיכה במתקני השבה בהתאם לתכנית הפיתוח ארוכת הטווח להקמת המתקנים הנדרשים. התמיכה שתקבע תשתלב גם כחלק מההסדרה החדשה, אשר חלק מהותי ממנה ימוקד בהבטחת התנאים להעמדתו של מקור תקציבי בהיקף מתאים למטרה זו.

לפיכך המדינה מפרסמת בקשה לקבלת מידע זו במטרה לבחון את עמדות השוק ולקבל התייחסות מקצועית בנוגע למודלים המוצעים לתמיכה בהקמת מתקני השבת אנרגיה מפסולת, שיוקמו ויקודמו על ידי השוק הפרטי, על מנת לקדם הקמה של מספר מתקני השבה בלוחות זמנים קצרים באופן איכותי ובמחיר תחרותי מתוך תפיסה כי במצב השוק הנוכחי המתקנים הראשונים ידרשו למעורבות תקציבית על מנת שיצליחו לקום ולמלא את תפקידם בטיפול בפסולת המיוצרת כיום בישראל, בין השאר באמצעות קליטת שאריות מיון והפחתת היקפי ההטמנה של פסולת. בקשה לקבלת מידע זו פתוחה לכלל הציבור לקבלת התייחסות והערות.

למען הסר ספק יובהר כי פרסום זה, לרבות שני המודלים המוצגים בו, נועד לצורכי קבלת מידע וטיוב הליכי התכנון בלבד. אין בפרסום משום התחייבות של המשרדים לפרסום של קול קורא, לאימוץ מודל ספציפי מבין השניים או להקצאת תקציב לתמיכה או למימוש של קול קורא זה. המדינה שומרת לעצמה את הזכות לעדכן את תנאי המודלים, לשלב ביניהם או לגבש מודל חלופי, הכל בהתאם לשיקול דעתם המקצועי ולאחר בחינת הערות הציבור.

בנוסף, מובהר כי קיומם של הליכי הגשה ובחירת זוכים בעתיד יהיה מותנה בקבלת הרשאות תקציביות מתאימות בהתאם לחוק יסודות התקציב, תשמ"ה-1985.

בסעיפים הבאים יפורטו העקרונות שבכוונת המשרדים לכלול במסגרת הקול הקורא לתמיכה על מנת לקבל את ההערות הציבור ביחס אליהם טרם פרסום קול קורא סופי.

הגשת התייחסויות למסמך תהיה באופן כתוב, באמצעות כתובת המייל: Shachark@mof.gov.il. התייחסויות יתקבלו עד ליום שלישי ה-30.11.2026 בשעה 14:00.

המדינה תהיה רשאית, בהתאם לשיקול דעתה הבלעדי, להזמין חלק מהמגיבים להציג את עמדותיהם גם במסגרת פגישה פרונטלית או לבקש מהם להשלים התייחסות נוספות בכתב ככל שתבחר בכך.

2 מגישי הבקשה

במסגרת קול קורא יהיו רשאים להגיש מבקשים שהם אחד מאלה: יזמים פרטיים המתאגדים כחברה או כחברה לתועלת הציבור (חל"צ) על פי חוק החברות, שותפויות רשומות, וכן חברות עירוניות, רשויות מקומיות (לרבות אשכולות שהוקמו על-ידי רשויות מקומיות שהתאגדו באישור שר הפנים כתאגידים עירוניים בבעלות הרשויות החברות). זכאי להגיש בקשה כל מי שמציע להקים ולהפעיל או להגדיל את קיבולת הקליטה האפשרית של מתקנו להשבת אנרגיה מפסולת, בין אם לחשמל ובין אם לחום או אנרגיה שימושית אחרת.

3 הוראות כלליות

3.1 זכייה בקבלת התמיכה תותנה בעמידה מלאה בכלל תנאי הסף והדרישות המפורטים בקול הקורא, ובצירוף כלל המסמכים והאסמכתאות הנדרשים להוכחת עמידה זו, בכל היבטיה.

3.2 במידה ויוצע ע"י מציע או חבר במציע יותר ממתקן אחד המדינה רשאית לקבוע כי הזכייה תוגבל רק למתקן אחד.

3.3 כמות המתקנים הזוכים בקול הקורא, בשני מודלי התחרות המוצגים בהמשך יקבעו בכפוף לתקציב הקיים כפי שיהיה בפועל, ולשיקול דעת המדינה ביחס להיקף המתקנים שיהיו זכאים לתמיכה מכוח קול קורא זה.

3.4 אין באמור בכדי להשליך על זכאות של חברים במציע לתמיכות עבור תשתיות משלימות, שאינן למתקני השבה, כגון למתקני מיון או מתקנים לטיפול בחומר אורגני. סעיף זה יחול גם על אתרים אחודים ("קומפלקס טיפול"), בבעלות המציע או כאלה אשר ממוקמים באותו האתר שעבורו מבוקשת התמיכה נשוא קול קורא זה.

3.5 תנאי לתחילת קבלת התמיכה יהיה הפעלת המתקן לאחר השלמת הרצות וקבלת כלל האישורים הנדרשים להפעלתו לפי דין. במקרה של הפעלה חלקית של המתקן, הזכאות לתמיכה תהיה יחסית להיקף הפעילות בפועל מתוך המכסה המאושרת.

3.6 התמיכה תינתן באופן רבעוני בתוך 45 ימי עבודה מתום הרבעון הקלנדרי עם תחילת הפעלת המתקן לתקופה של 25 שנים, דהיינו 100 רבעונים.

3.7 לאור הפערים המהותיים בתשתיות טיפול והטמנה במחוזות הצפון והמרכז, ביחס למחוז הדרום במצבו הנוכחי, המדינה שוקלת לקבוע מגבלות גאוגרפיות על מיקום המתקנים. במסגרת האמור, ייתכן כי מגבלות אלו ייעדו את התמיכה שתינתן במסגרת הליך תחרותי זה למתקנים במחוזות הצפון והמרכז בלבד.

3.8 המדינה מציינת כי יתכן ויקבעו במסגרת הקול הקורא דרישות סביבתיות וטכנולוגיות תוספתיות אשר שונות מדרישות המינימום הקבועות בדין, לרבות אלו המפורטות בהיתר הפליטה, בתנאי רישיון העסק או בהיתר הבנייה של המתקן.

3.9 נדרש להראות כי לכלל בעלי המניות והחברים במציע אין הערות עסק חי בדוחות הכספיים החתומים האחרונים המאושרים נכון למועד ההגשה.

3.10 המתקן מיועד לטיפול בתוצרי מיון של פסולת עירונית. כמו כן, תותר שריפת שאריות פסולת מזרמים נוספים, שאינן פסולת עירונית, ובלבד שלא יהיה בכך כדי לפגוע במטרתו המרכזית של המתקן.

3.11 המדינה תשקול לדרוש מהמציעים להציג אסמכתאות המציגות היעדר עבר פלילי, היעדר חובות והיעדר חובות למדינה.

3.12 הזוכה יידרש לפרסם מחירון שקוף ומפורט עבור דמי השער לרשויות המקומיות. המחירון יהיה אחיד אולם יוכל לכלול תעריפים מובחנים שונים בהתאם למאפיינים הבאים: משך תקופת ההתקשרות עם הרשות, סוג הפסולת ואיכותה, היקף ההפרדה במקור ברשות המקומית (ככל שישנה), וסוג כלי הרכב המוביל שמגיע למתקן (משאית דחס או משאית רגילה).

4 ערבות

4.1 קבלת התמיכה תהיה מותנית בהעמדת ערבויות לאחר הזכייה, בהיקפים ובעיתוי כפי שיפורט בהתאם למודל שיקבע. הערבות הראשונה, ערבות הזכייה, תועמד עד חודש לאחר הזכייה, ותהיה תנאי לשמירת הזכאות ולהתקדמות בתהליך בהתאם לאבני הדרך המפורטות להלן, כאשר לאחר מכן, ובהתאם להתקדמות באבני הדרך, תוחלף ערבות הזכייה בערבויות בהיקפים משתנים והכל בהתאם למפורט להלן.

4.2 המדינה תהא רשאית להורות על חילוט הערבות (כולה או חלקה) בגין אי-עמידה של המציע באחת או יותר מאבני הדרך המחייבות (בתנאים כפי שיוגדרו להלן), ו/או בגין הפרה יסודית של תנאי הקול קורא, וזאת מבלי לגרוע מכל סעד או תרופה אחרים העומדים לזכות המדינה על פי כל דין או בהתאם להוראות קול קורא זה.

5 הצמדות והגנות

5.1 המדינה תפרסם מראש סל מדדים אשר אליו תוצמד התמיכה לאורך תקופת הפיתוח וההקמה וסל מדדים נוסף אשר אליו תוצמד התמיכה החל מסיום תקופת ההקמה ולאורך תקופת ההפעלה. סל המדדים לא יהיה לבחירת המציע ויהיה קבוע מראש.

5.2 המדינה שוקלת להכניס מנגנון התאמת התמיכה לשינויי מחיר ההטמנה כך שככל שיחול גידול בגובה היטל ההטמנה או בעלות ההטמנה הממוצעת בשוק, תופחת גובה התמיכה לטון בהתאמה.

6 קיבולת המתקן

6.1 התמיכה התקציבית תחושב ותינתן על בסיס קיבולת המתקן השנתית הכוללת (טון/שנה), (להלן - **קיבולת המתקן**).

6.2 מציעים יהיו רשאים להגיש בקשות לקבלת תמיכה עבור מתקנים בעלי קיבולת מתקן שלא תפחת מ־50,000 טון/שנה. ככל שקיבולת המתקן עולה על 600,000 טון בשנה, התמיכה תחושב כאילו קיבולת המתקן היא 600,000 טון בשנה בלבד, ולא תינתן תמיכה בגין הקיבולת העודפת. מציע יהיה רשאי להציע באותו אתר גם הצעה מפוצלת/כפולה ביחס להיקפים שונים. המדינה תהיה רשאית לקבוע רף מקסימלי אחר לצורך יצירת תחרותיות, ככל שתסבור שהיקף המתקן המתוכנן מייצר קשיים תחרותיים.

6.3 המדינה תבחן את קיבולת המתקן המוצעת ותהיה רשאית לדרוש מהמציע להמציא כל מסמך או נתון הנדרשים לשם אימות הקיבולת המוצהרת במסגרת קול קורא זה, הן במסגרת הגשת הבקשה לתמיכה והן במסגרת השלמת הקמת המתקן וטרם תחילת קבלת התמיכה בתקופת ההפעלה.

7 מודל התחרות ואבני הדרך לזכאות לתמיכה

7.1 כללי:

המדינה שוקלת לפרסם את הקול הקורא עם שתי חלופות שונות של מודל תחרות, ומבקשת את התייחסות הציבור ל-2 מודלים אלו:

7.2 **<u>מודל תחרות 1 – תחרות על היקף הסבסוד לטון קיבולת המתקן</u>**

7.2.1 נשוא התחרות במודל זה הינו גובה התמיכה המבוקש לטון פסולת קיבולת המתקן. הזוכה/זוכים בהליך יהיו המציע/ים אשר הגיש/ו את הצעת המחיר הנמוכה ביותר לטון קיבולת מתקן, בכפוף לעמידה בתנאי הסף.

7.2.2 התמיכה במודל זה תינתן באופן רבעוני שוטף כפי שצוין בסעיף 3.6.

7.2.3 הודעה על הזכייה תימסר לזוכה/זוכים לאחר הליך בדיקה של הגשת כלל המסמכים אשר יפורטו בקול הקורא וביניהם מסמכים המעידים על עמידה בתנאי הסף. עם קבלת ההודעה על הזכייה, יידרש הזוכה להעמיד בתוך 30 יום ערבות כהגדרתה בסעיף 4, וכן לעמוד בלוח אבני הדרך המפורט כתנאי להמשך זכאותו לתמיכה.

7.2.4 המדינה תכריז על הזוכה/זוכים אשר הגישו את הצעות המחיר הנמוכות ביותר, ודירוגם ייקבע בהתאם. מעבר לזוכה/זוכים אלו, יוכרזו כשירים נוספים. ככל שמי מהזוכים לא יעמוד בתנאי התמיכה (כגון עמידה באבני דרך, המצאת ערבויות וכיוצא בזה), תועבר הזכאות לכשירים הבאים בתור בהתאם לדירוג, בהתאם למחירי ההצעות שהוגשו.

7.2.5 כשיר שיקבל הצעה להתמנות כזוכה חלופי, יעמיד את ערבות הזכייה הנדרשת בתוך חודש מיום קבלת ההודעה על כך, והזמנים הנקובים להלן יתחילו להיספר עבורו מכאן ואילך בהתאם. ככל שלא יעמיד את הערבות בתוך חודש, תאבד זכאותו והמדינה תוכל להציע זכייה לכשיר הבא בתור בהתאם.

7.2.6 יובהר שבכל שלב, המדינה איננה חייבת לבחור לעבור לכשירים הבאים, והיא רשאית לסיים את הקול הקורא או לפרסם קול קורא חדש לפי שיקול דעתה, מבלי להעביר את הזכייה למציע הכשיר הבא בתור.

7.2.7 מציע אשר הצעתו תזכה יהיה רשאי לקבל תמיכה עבור טון קיבולת המתקן שאושרה בגובה הצעתו הזוכה. יובהר, כי גובה התמיכה שהוצע על ידי המציע הינו סופי, מחייב ומוחלט; לא תותר כל בקשה לעדכון, העלאה או שינוי של גובה התמיכה לאחר מועד ההודעה על הזכייה, וזאת ללא קשר לשינויים בעלויות ההקמה, התפעול או לכל נסיבות אחרות שיחולו לאחר מכן, מעבר לסל המדדים שיקבע ויפורסם מראש במסגרת הקול הקורא.

7.2.8 כתנאי סף להגשה במודל זה, המציע נדרש להגיש במסגרת בקשת התמיכה את פוליגון השטח שעליו מתכנן המציע להקים את המתקן, ולצרף חוות דעת של מתכנן או אדריכל מוסמך מטעמו שמעידה כי בשטח המיועד חלה תכנית מאושרת, בהפקדה או שנמצאת בהליכי תכנון בוועדה לתשתיות לאומיות או בוועדה מחוזית או מקומית (לעניין זה הסמכה בהחלטת ממשלה להגשת תכנית בוועדה לתשתיות לאומיות תוכר כתוכנית שכבר נמצאת ב"הליכי תכנון") שמתקופה ניתן להוציא היתר לבניית מתקן להשבת אנרגיה.

7.2.9 בנוסף לאמור, כתנאי סף נוסף להגשה במודל זה, המציע נדרש לצרף אסמכתאות מתאימות כי יש לו אפשרות ממשית לקבלת זיקה עתידית למקרקעין המדוברים באופן שיאפשר לו להקים את המתקן בשטח המדובר, או כי יש לו אפשרות ממשית לקבלה עתידית של זיכרון דברים או חוזה או הסכם חתום עם בעלי הזיקה במקרקעין שמאפשר לו להקים את המתקן בשטח המדובר, גם מבלי זכות ישירה שלו במקרקעין האמורים. המדינה תהיה רשאית לדרוש אסמכתאות נוספות בנושא זה ככל שיידרש על פי שיקול דעתה.

7.2.10 המדינה תקבע מועד שבו כלל המציעים המעוניינים בכך יגישו את הצעת המחיר שלהם, בתוספת כלל האסמכתאות והאישורים הנדרשים לצורך הוכחת תנאי הסף כאמור לעיל. לאחר בדיקת עמידת כלל ההצעות בתנאי הסף, וקבלת החלטה בגין פסילת הצעות שלא יעמדו, יפתחו מעטפות המחיר וידורגו לפי סדר כאמור לעיל.

7.2.11 להלן אבני הדרך המוצעות במודל תחרות זה המחייבות לאחר הזכייה לביצוע כתנאי לקבלת התמיכה בפועל בתקופת ההפעלה:

מס אבן דרך	שם	מועד התחלה	משך	יעדים להשגה
1	תקופת תכנון ופיתוח	החל מהעמדת ערבות הפיתוח (עד חודש לאחר הודעת הזכייה)	12 חודשים	השלמת כלל הליך התכנון הסטטוטורי ותהליך הרישוי. על הזוכה להציג היתרי בנייה בתוקף המאפשרים את הקמת מלוא המתקן: מבנים מרכזיים, ארובה, טורבינה, בורות קליטת פסולת, דרכי גישה וכדו'. המציע נדרש להציג סגירה פיננסית מול בנק/גורם מממן, ללא תנאים מקדימים למשיכה ראשונה, שמאפשרת את הקמת המתקן, ו/ואו לחלופין – הצגת מקורות מימון מתאימים בהון עצמי או הסכמי מימון פנימיים מול בעלים או ערבים או בעלי עניין קשורים לכלל / יתרת העלות הנדרשת לצורך הקמת המתקן. המציע נדרש להמציא מסמכים המעידים על זיקה לקרקע, ברמה המקיימת לו זכות שימוש, הרשאה, חכירה בייעוד המתאים או בעלות המאפשרת לו להקים את המתקן ולהפעיל אותו למשך כלל תקופת התמיכה.
2	תקופת הקמה	החל מסיום תקופת התכנון והפיתוח	36 חודשים	השלמת הקמת המתקן לרבות ביצוע כלל עבודות ההנדסה האזרחית, רכש והתקנת המערכות האלקטרו-מכניות, חיבור לתשתיות (חשמל, מים, ביוב), סיום ההרצות החמות והקרות של המתקן ועמידה בכל תנאי היתר הבנייה. קבלת היתר פליטה בתוקף וקבלת רישיון עסק וכלל האישורים הנדרשים לצורך הפעלת המתקן ותחילת קליטת פסולת באופן שוטף לצורך פעילות מסחרית.
3	הפעלה	החל מסיום תקופת ההקמה	25 שנה	הפעלה מסחרית של מתקן הפסולת. עמידה בדרישות הזמינות של המתקן וכלל התנאים בתקופת ההפעלה המפורטים בסעיפים הבאים.

7.2.12 הארכת תקופת התכנון והפיתוח תתאפשר למשך חצי שנה בכל פעם ובתשלום של 60 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה לכל הארכה. יתאפשרו לכל היותר שלוש הארכות בנות חצי שנה כאשר עבור כל אחת יידרש מלוא התשלום מחדש, במזומן ועד חודש לאחר תום התקופה הקודמת, וכתנאי להארכת התקופה. במידה והתקופה לא תוארך, והמציע לא ישלם את הסכום במלואו במועד, או יגיע למקסימום לאחרי מיצוי 3 הארכות, הזכאות לתמיכה תבוטל. למען הסר ספק יובהר, כי במודל זה כל מציע נדרש לתמחר בהצעתו מראש את כלל ההארכות הצפויות עבורו, ככל שתקופה של 12 חודשים איננה מספיקה עבורו לצורך השלמת הוצאת כלל ההיתרים הנדרשים והשלמת הסגירה הפיננסית, בהתאם לסטטוס התכנוני של כל מציע במועד הגשת ההצעות.

7.2.13 הארכת תקופת ההקמה מעבר ל-36 חודשים תתאפשר בכפוף לתשלום של 20 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה עבור כל תקופת הארכה בת שלושה חודשים, ועד ל-6 הארכות לכל היותר, ולאחר מכן תאבד הזכאות לתמיכה. יש להגיש למדינה את משך ההתארכות הצפויה של תקופת ההקמה עד 30 יום לפני מועד ה-PTO המקורי עליו דווח במסגרת הבקשה לתמיכה או עד ל-30 יום לפני מועד ה-PTO המעודכן כפי שהוארך נכון לאותה העת.

7.2.14 ערבות פיתוח מדורגת תועמד בהתאם לאבני הדרך המחייבות באופן הבא:

7.2.14.1 גובה ערבות עבור אבן דרך 1: 150 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה.

7.2.14.2 גובה ערבות עבור אבן דרך 2: 150 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה.

7.2.14.3 גובה ערבות עבור אבן דרך 3: 75 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה.

7.3 **<u>מודל תחרות 2 – FIFO</u>**

7.3.1 גובה התמיכה לטון קיבולת יקבע מראש ע"י המדינה לכלל המשתתפים ויעמוד על סכום נתון של 8-16.5 ₪ <u>רבעוני</u> כפול קיבולת מתקן שאושרה (כלומר, תמיכה מצטברת שנתית של 32-66 ₪ לטון) (להלן: "התמיכה הקבועה"). המדינה מבקשת לקבל התייחסות לטווח התמיכה המוצע.

7.3.2 התמיכה במודל זה תינתן באופן רבעוני שוטף כפי שצוין בסעיף 3.6.

7.3.3 התמיכה תוקצה למציעים הראשונים שיציגו היתרים מלאים, זיקה לקרקע וסגירה פיננסית מלאה, וזאת עד למילוי המכסה הכוללת שנקבעה בקול קורא העומדת על X טון פסולת בשנה או על X תקציב בשנה (להלן: "המכסה הכוללת").

7.3.4 הזכאות לתמיכה תינתן על בסיס התנאים המצטברים הבאים ובכפוף ליתרת המכסה הכוללת:

7.3.4.1 השלמת כלל הליך התכנון הסטטוטורי ותהליך הרישוי. על הזוכה להציג היתרי בנייה בתוקף המאפשרים את הקמת מלוא המתקן: מבנים מרכזיים, ארובה, טורבינה, בורות קליטת פסולת, דרכי גישה וכדו'.

7.3.4.2 המציע נדרש להציג סגירה פיננסית מול בנק/גורם ממן, ללא תנאים מקדימים למשיכה ראשונה, שמאפשרת את הקמת המתקן, ו/או לחלופין – הצגת מקורות מימון מתאימים בהון עצמי או הסכמי מימון פנימיים מול בעלים או ערבים או בעלי עניין קשורים לכלל / יתרת העלות הנדרשת לצורך הקמת המתקן.

7.3.4.3 המציע נדרש להמציא מסמכים המעידים על זיקה לקרקע, ברמה המקיימת לו זכות שימוש, הרשאה, חכירה בייעוד המתאים או בעלות המאפשרת לו להקים את המתקן ולהפעיל אותו למשך כלל תקופת התמיכה (שלוש שנות הקמה ו25 שנות הפעלה).

7.3.5 המדינה תכריז על הזוכה/זוכים מבין המציעים שעמדו בכלל תנאי הסף, לפי סדר השלמת העמידה בכלל התנאים בפועל, בשיטת "כל הקודם זוכה". מעבר לזוכה/זוכים אלו, המדינה תבדוק ותכריז על כשירים נוספים, אשר ידורגו אף הם לפי מועד הגשת הצעתם והשלמת כלל תנאי הסף בפועל על ידם, גם לאחר מיצוי המכסה הראשונית לתמיכה. ככל שמי מהזוכים לא יעמוד בדרישות התמיכה (כגון עמידה באבני דרך, המצאת ערבויות וכיוצא בזה), תבוטל זכייתו והזכאות תועבר לבא בתור ברשימת הכשירים, בהתאם לסדר הגעתם לעמידה בתנאים כאמור.

7.3.6 ההודעה על הזכייה תימסר למציעים הראשונים אשר דיווחו על עמידה מלאה בתנאים. עם קבלת ההודעה על הזכייה, יידרש הזוכה להעמיד בתוך 30 יום ערבות כהגדרתה בסעיף 4, וכן לעמוד בלוח אבני הדרך המפורט כתנאי להמשך זכאותו לתמיכה.

7.3.7 להלן אבני הדרך במודל FIFO זה המחייבות לאחר הזכייה לביצוע כתנאי לקבלת התמיכה בפועל בתקופת ההפעלה:

מס אבן דרך	שם	מועד התחלה	משך	יעדים להשגה
1	תקופת הקמה	החל מהעמדת ערבות פיתוח	36 חודשים	השלמת הקמת המתקן לרבות ביצוע כלל עבודות ההנדסה האזרחית, רכש והתקנת המערכות האלקטרו-מכניות, חיבור לתשתיות (חשמל, מים, ביוב), סיום ההרצות החמות והקרות של המתקן ועמידה בכל תנאי היתר הבנייה. קבלת היתר פליטה בתוקף וקבלת רישיון עסק וכלל האישורים הנדרשים לצורך הפעלת המתקן ותחילת קליטת פסולת באופן שוטף לצורך פעילות מסחרית.
2	תקופת הפעלה	סיום תקופת ההקמה	25 שנה	הפעלה מסחרית של מתקן הפסולת. עמידה בדרישות הזמינות של המתקן וכלל התנאים בתקופת ההפעלה המפורטים בסעיפים הבאים.

7.3.8 ערבות פיתוח מדורגת תועמד בהתאם לאבני הדרך המחייבות באופן הבא:

7.3.8.1 גובה ערבות עבור אבן דרך 1: 150 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה.

7.3.8.2 גובה ערבות עבור אבן דרך 2: 75 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה.

7.3.9 הארכת תקופת ההקמה מעבר ל-36 חודשים תתאפשר בכפוף לתשלום של 20 ₪ כפול קיבולת המתקן שאושרה עבור כל תקופת הארכה בת שלושה חודשים, ועד ל-6 הארכות לכל היותר, ולאחר מכן תאבד הזכאות לתמיכה. יש להגיש למדינה את משך ההתארכות הצפויה של תקופת ההקמה עד 30 יום לפני מועד ה-PTO המקורי עליו דווח במסגרת הבקשה לתמיכה או עד ל-30 יום לפני מועד ה-PTO המעודכן כפי שהוארך נכון לאותה העת.

8 החזר הוצאות

8.1 מציע אשר הוגדר ככשיר נוסף, בכל אחד ממודלי התחרות בהתאם, אך לא זכה בתמיכה בפועל, יהיה זכאי להגיש בקשה להחזר הוצאות לאחר סיום כשירותו ו/או בתום שנתיים מיום ההודעה על הזוכה/זוכים.

8.2 החזר ההוצאות יעמוד על סכום כולל של 10 מלש"ח.

8.3 סכום החזר ההוצאות יהיה קבוע וחד פעמי, כנגד הוכחת הוצאות בפועל, וללא הצמדה או עדכון.

8.4 מובהר כי ככל שהמציע יזכה, בתוך שנתיים מיום קבלת החזר ההוצאות, בתמיכה להקמת מתקן השבה במסגרת קול קורא זה (בשל אובדן זכאות של אחד מהזוכים בתמיכה) ו/או בתמיכה או בתעריף או בסבסוד במסגרת קול קורא עתידי אחר, הליך תחרותי או מכרז אחר, עבור אותו פרויקט שהוצע במסגרת קול קורא זה, יקוזז סכום החזר ההוצאות ששולם לו בעבר מתוך הכספים להם יהיה זכאי, וזאת כל עוד זכייה עתידית זו הינה בטווח של שנתיים מיום קבלת החזר ההוצאות כאמור.

9 שיקולי ריכוזיות ותחרות

9.1 המדינה תהא רשאית, על פי שיקול דעתה הבלעדי, לשקול שיקולי תחרות וריכוזיות בעת אישור התמיכה. במסגרת זו, רשאית המדינה להגביל את היקף המכסה המוקצה למציע מסוים (לרבות גופים קשורים לו או בעלי שליטה בו), וכן לקבוע מגבלות על מספר הזכיות של מציע אחד או על הנתח המקסימלי שיחזיק מציע בודד מתוך המכסה הכוללת, וזאת במטרה להבטיח את פיתוחו של שוק תחרותי, מבוזר ויעיל בתחום הטיפול בפסולת.

9.2 המדינה שוקלת לכלול בקול הקורא תנאי לפיו לא יזכה בתמיכה מציע אשר כולל קבוצה או חברה ששיעור אחזקותיה בשוק יעלה על 20% שיקבעו מראש, נכון למצב השוק במועד הגשת ההצעות תוך כלילת מתקנים עתידיים הידועים באופן ודאי, וכן מתקנים שיזכו במסגרת קול קורא זה. לעניין זה, השוק הרלוונטי יחשב על פי המקטעים הבאים: כלל המטמנות המאושרות בישראל להטמנת פסולת עירונית, כלל מתקני ההשבה אשר עתידים לקלוט שאריות מיון, וכן מקטעי המיון והובלת הפסולת.

9.3 בנוסף לאמור, הוועדה תהא רשאית לפסול הצעה של מציע, ככל שקיים חשש סביר כי היא לא תעמוד במגבלות או בתנאי תקנות הריכוזיות הרלוונטיות למשק החשמל, במועד שבו צפוי המציע לבקש לקבל רישיון ייצור מרשות החשמל.

10 תנאים וחובות בתקופת ההקמה וההפעלה

10.1 בתקופה שעד לסיום הקמת המתקן:

10.1.1 הקמת המתקן תעשה בכפוף לכל דין, בהתאם להיתרי הבנייה ולכל רגולציה רלוונטית אחרת.

10.1.2 הגשת דיווח רבעוני למדינה עם סטטוס התקדמות הפרויקט בכלל המובנים (תכנון, רישוי, עיקרי כל ההסכמים מסחריים, סטטוס עבודות הקמה, סטטוס פיננסי, חסמים אתגרים ועוד). הדו"ח יוגש לא יאוחר מחודש לאחר סיום כל רבעון קלנדרי.

10.1.3 העברת כל נתון שיידרש לפי דרישה למדינה, למעט נתונים מסחריים סודיים (נתונים הנדסיים שוטפים ונתונים כמותיים למעט מחירים לא יחשבו כמידע מסחרי סודי).

10.2 **בתקופת הפעלת המתקן:**

10.2.1 מפעיל המתקן יעמוד בכל תנאי הדין הרלוונטיים להפעלת המתקן, ובכלל זה החזקה ברישיון עסק ובהיתר פליטה תקפים.

10.2.2 מפעיל המתקן ישרוף אך ורק פסולת המאושרת לשריפה בידי המשרד להגנת הסביבה, והמתקן לא ישמש לשריפת חומרים אחרים שאינן פסולת.

10.2.3 זמינות שנתית:

10.2.3.1 המציע יעמיד את המתקן בזמינות של לפחות 92% מכלל שעות השנה (להלן: "יעד הזמינות המחייב"). זמינות שנתית בפועל שתפחת מיעד זה, תגרור קיזוז והפחתה מדורגת מסכומי התמיכה המשולמים למציע, בהתאם למנגנון קיזוז שיפורט בקול הקורא.

10.2.3.2 על אף האמור, ומבלי לגרוע מיעד הזמינות המחייב, במהלך תקופת ההפעלה תותר ירידה זמנית בזמינות השנתית עד לרף מינימלי של 75%, וזאת ללא פגיעה או הפחתה בתשלומי התמיכה, ובלבד שהדבר נדרש לצורך ביצוע תחזוקה תקופתית כבדה/רב שנתית, אחת ל-8 שנים, ובכפוף לידוע מראש של נציגי המדינה בקשר לתכנית ההשבתה.

10.2.3.3 יעד הזמינות המחייב (92% משעות השנה) יימדד על בסיס משך הזמן המצטבר שבו הוזרם חשמל בפועל מהמתקן אל רשת ההולכה או החלוקה, בהתבסס על נתוני חברת ניהול מערכת החשמל. למניעת ספק, המדידה תתמקד בעצם קיום ההזרמה (רציפות החיבור והעבודה) ולא בכמות האנרגיה (קוט"ש) שהוזרמה בפועל בכל רגע נתון.

10.2.4 העברת כל נתון שידרש לפי דרישה למדינה, למעט נתונים מסחריים סודיים (נתונים הנדסיים שוטפים ונתונים כמותיים למעט מחירים לא יחשבו כמידע מסחרי סודי).

10.2.5 הקמת והפעלת אתר ייעודי לציבור ובו שיקוף בלייב של נתוני הפליטות ומדדים מרכזיים על תפוקת המתקן ומצבו, כפי שיקבע בפירוט במסגרת הקול הקורא.

10.2.6 הקמת אתר ייעודי לנציגי המדינה, עם הרשאות גישה, עם שיקוף כלל הנתונים המרכזיים בקשר למתקן – כמויות כניסה ויציאה של פסולת לחלקים השונים במתקן, אחוזי הפרדה וחלוקת פסולת, כמויות אנרגיה בנטו ובברוטו לפי סוגים, תקלות מרכזיות, מדדי פליטה, שקילות ועוד.

10.2.7 מתן כניסה חופשית לנציגי המדינה, או גורמי פיקוח מורשים מטעמה, לצורך פיקוח ובדיקה; הודעה על ביקור תימסר לפחות 24 שעות מראש, למעט במקרים של חשש למפגע סביבתי או בטיחותי דחוף, בהם תתאפשר כניסה מיידית בכפוף לנהלי הבטיחות באתר.

10.2.8 אחזקת כל אישור שנדרש לפי דין.

10.2.9 המציע יפעיל מרכז מבקרים או מערך סיורים באתר, שיאפשר לקבוצות מאורגנות להגיע בתיאום מראש ולבצע סיור מודרך או מוקלט ברחבי המתקן, בעלות שלא תעלה על 40 ₪ לאדם. בנוסף לאמור, כל מתקן שיזכה תמיכה יחויב לכלול אודיטוריום או מרכז מבקרים או מסלול סיור מוכן ומעוצב לצורך קליטת קהל והדרכות על משק הפסולת וטיפול מתקדם בפסולת, שבו יופעלו גם הסיורים כאמור לעיל.

11 היבטים ציבוריים ואדריכליים

11.1 המדינה שוקלת כי לצורך שיפור הנראות של המתקנים והפחתת ההתנגדות הסביבתית להקמתם, תתקבל תמיכה נוספת למתקנים בעלי נראות ויזואלית משופרת על בסיס הכללים הבאים:

11.2 לאחר ההודעה על הזכייה, המדינה תמנה וועדה של 5 נציגים ממקצועות התכנון, האדריכלות והשלטון המקומי לבחינת העיצוב של ההצעות שיתוכננו בידי הזוכה/זוכים.

11.3 לאחר הזכייה בתמיכה, התכנון המפורט של הזוכה/זוכים יוגש לעיון חברי הוועדה ונציגי המציע יציגו לוועדה מצגת. הזוכה/זוכים יתחייב/ו לבנות את המתקן בפועל בהתאם להצעה זו. כל חבר וועדה ייתן בנפרד להצעת המציע דירוג של 1-10, ובסך הכל 5-50 נקודות במצטבר.

11.4 כל זוכה יקבל מענק נוסף של עד 0-15 מלש"ח, בגין העיצוב האדריכלי של המתקן, בהתאם לאחוז הניקוד היחסי שקיבל. מענק זה יתקבל בסוף תקופת ההקמה של המתקן.

11.5 מענק זה יהיה בלתי תלוי בתמיכות האחרות, ובלבד שהקמת המתקן תושלם בפועל, ולמציעים לא יהיו טענות בגין קבלתו/אי קבלתו והם לא יתבססו עליו במסגרת הצעתם.

מובהר כי כל האמור ב-RFI זה הינו לצורך קבלת התייחסות הציבור בלבד, וכי המדינה שומרת לעצמה את מלוא שיקול הדעת האם לפרסם בסופו של דבר קול קורא זה, באיזה פורמט ואיזה מנגנונים או התניות יכללו בקול הקורא עצמו בעת פרסומו.